

# Выбираем стандарты мирового уровня

**Взаимоотношения России с европейскими странами и других общеевропейских институтов – Совета Европы, ОБСЕ, а также НАТО стали главной темой пресс-конференции заместителя министра иностранных дел Александра ГРУШКО. По сути, были подведены итоги внешней политики России.**

## СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ВЫБОР

Еще десять лет назад в нашумевшей книге «Великая шахматная доска» политолог Збигнев Бжезинский писал: «Для России единственный геостратегический выбор, в результате которого она смогла бы играть реальную роль на международной арене и получить максимальную возможность трансформироваться и модернизировать свое общество – это Европа. И это не просто какая-нибудь Европа, а трансатлантическая Европа с расширяющимися ЕС и НАТО. Вот с такой Европой России придется иметь отношения в том случае, если она хочет избежать опасной геополитической изоляции».

Россия является полноправным членом Совета Европы (Council of Europe), который действует уже полвека – с 1949 года. На сегодня в состав Совета Европы входят 43 страны, имеется 5 стран-наблюдателей и две приглашенные страны. Подобный расширенный формат дает России возможность максимально участвовать в общеевропейских процессах.

«Европейское сообщество во внешней политике России является ключевым. Нет ни одной области – экономической, общественной, культурной, – которая не была бы так или иначе связана с Европой, то же самое относится и к сфере безопасности», – отметил на пресс-конференции заместитель министра иностранных дел России Александр Грушко.

За 2007 год были достигнуты конкретные результаты в международных российско-европейских переговорах. Настоящей победой российской дипломатии Александр Грушко назвал заключение в этом году Меморандума по взаимодействию между Советом Европы и Евросоюзом. «Теперь есть надежда, что нам удастся сохранить единое правовое пространство в Европе и исключить ситуацию его фактического распада на два отдельных сегмента – правовую систему Евросоюза и правовую систему Совета Европы (минус государства – члены ЕС). Такое развитие событий, с нашей точки зрения, было бы опасным и для европейской

идентичности и европейского единства, и для судьбы Совета Европы в целом», – констатировал Александр Грушко. Российская дипломатия взяла на себя миссию устранения недопонимания между двумя основными общеевропейскими блоками – Советом Европы и Евросоюзом.

Совет Европы представляет для России особую ценность по двум причинам: во-первых, это единственная общеевропейская организация, в которой Россия является полноправным членом, во-вторых, она вырабатывает юридические обязывающие инструменты, чего нет в ОБСЕ. Замминистра иностранных дел подчеркнул: «Мы рассчитываем на то, что Совет Европы, с его способностью создавать и гармонизировать единое правовое поле Европы, будет сохранен именно в этом качестве как главный генератор единого общеевропейского пространства. Мы считаем, что Совет Европы будет и впредь востребован всеми государствами». Россия уже присоединилась к 52 правовым инструментам Совета Европы. Также Александр Грушко добавил, что российская дипломатия не закрывает глаза на возможные проблемы – опасность появления «водораздела» между Советом Европы и трансформирующимся и расширяющимся Евросоюзом. Россия выступает за то, чтобы отношения между этими двумя организациями были выстроены на четких правилах.

## СОЮЗ С ЕВРОСОЮЗОМ

Основная масса внешнеполитических интересов России реализуется через партнерство с Евросоюзом, в который входят 27 европейских государств. В июне 2007 года на Саммите Евросоюза лидеры европейских стран приняли предварительный план новой европейской Конституции. Новый документ заменяет проект Конституции ЕС-2005, от которой отказались на референдуме во Франции и Нидерландах. Проект-2007 носит название «Договор о реформах» (Договор о внесении изменений в Договор о Европейском союзе и Договор об учреждении Европейского сообщества) и разработан преимущественно Германией. До 2009 года Конституцию ЕС должны ратифицировать все 27 стран Евросоюза. У Евросоюза появятся президент (будет избираться на 2,5 года) и министр иностранных дел, значительно уменьшена сила вето отдельных стран, усилена роль Европарламента и Европейского суда, а также изменена система голосования – в немецком проекте Конституции ЕС заложен так называемый принцип двойного



**Канцлер Германии Ангела Меркель, президент России Владимир Путин и председатель Еврокомиссии Жозе Мануэль Баррозу**

большинства. Теперь решение будет считаться принятым, если за него проголосовали представители 55% государств Евросоюза, в которых проживает не менее 65% населения Евросоюза. Принцип двойного большинства будет введен в Европе в 2014 году.

Официальная церемония подписания Договора о реформах прошла 13 декабря 2007 года в Лиссабоне. Свои подписи под ним поставили главы государств и правительств всех 27 стран – членов Евросоюза.

Россия рассматривает партнерство с Евросоюзом как взаимоотношение в совокупности со всеми странами Европы, а не только с бюрократическими институтами Евросоюза. В 2008 году Россия в рамках партнерства с европейскими странами в торгово-экономической области рассчитывает выйти на рубеж в 270 млрд. долларов.

«Мы приветствуем сотрудничество там, где мы видим поступательное развитие отношений. Это касается диалога в энергетической сфере, по сути, это эксклюзивная ниша отношений России и Евросоюза, – говорит Александр Грушко. – На Московском саммите Россия–ЕС в 2005 году были приняты четыре «дорожные карты» к четырем общим пространствам России и Евросоюза: 1) единое экономическое пространство; 2) единое пространство внешней и внутренней безопасности, свободы и правосудия; 3) взаимодействие в области научных исследований и образования; 4) взаимодействие в культурной сфере». Ход реализации «дорожных карт» к четырем общим пространствам Россия–ЕС ознаменовал

начало новой эры в стратегическом партнерстве между Россией и Евросоюзом.

На Саммите Россия–ЕС в мае 2006 года в Сочи еврокомиссар по внешним связям и политике европейского соседства Бенита Ферреро-Вальднер заявила: «Энергетика является фундаментальным элементом сотрудничества между РФ и ЕС для обоих партнеров. Вы являетесь важным поставщиком энергоносителей для нас, а мы являемся для вас наиболее важным экономическим партнером». В октябре 2006 года в Хельсинки на заседании Совета партнерства по окружающей среде Россия–ЕС обсуждался поиск оптимального баланса между экономическим развитием и сохранением природной среды, что включено в «дорожную карту» по общему экономическому пространству России и Евросоюза. Договоренности по общему экономическому пространству определяют сотрудничество России и Евросоюза в области промышленности, торговли, транспорта, космической деятельности и охраны окружающей среды. На страны Евросоюза приходится более 50% внешнеторгового оборота России. Наша страна занимает 4-е место среди партнеров Евросоюза по экспорту и 3-е место – по импорту.

### **ЦИВИЛИЗОВАННАЯ КОНКУРЕНЦИЯ**

Всевозрастающая экономическая конкуренция расширяет круг проблем во взаимодействии России и Евросоюза. «Россия входит в общеевропейское экономическое пространство, наши предприятия, наш капитал



Фото РИА Новости

Глава Еврокомиссии Жозе Мануэль Баррозу, президент России Владимир Путин, премьер-министр Финляндии Матти Ванханен и верховный комиссар ЕС по внешней политике и безопасности Хавьер Солана

действует точно так же, как западноевропейский или восточноевропейский. Зачастую происходит идеологизация того, что делается с российской стороны, хотя на самом деле нет никаких идеологических замыслов, а есть конкретные интересы российских корпораций, которые активно осваивают западные рынки и, используя современные технологии, в том числе и в сфере конкуренции, столбят свое место», — говорит Александр Грушко. Однако влияние общеевропейского процесса на вектор развития российской экономики, по некоторым оценкам, становится реальной проблемой. Так, директор Института экономики РАН академик Руслан Гринберг считает, что «во взаимодействии с экономикой Евросоюза российская экономика не диверсифицируется, а становится более примитивной». «Грубо говоря, страна продает 12–15 важных топливно-сырьевых товаров, а в обмен получает из Европы практически весь набор готовых изделий. Европейцы это очень хорошо понимают и проявляют сдержанность по поводу наших планов по модернизации экономики. Сейчас они хорошо устроились, мы практически перестали производить многие товары, которые они теперь нам поставляют», — возмутился экономист.

Это мнение поддерживают и другие экономические эксперты. На фоне постсоветского наследия, когда мы потеряли более полутора миллионов научных сотрудников из-за массового закрытия институтов и предприятий, сегодня Россия экспортирует сырье на сумму в 150 млрд. долларов при фактически почти пустом

рынке собственных товаров. А страна-локомотив Евросоюза Германия, например, поставляет на экспорт высокотехнологичную промышленную продукцию на сумму в 500 млрд. долларов. Об этом говорит эксперт Государственной Думы России, ответственный секретарь межфракционного депутатского объединения «Наука и высокие технологии», член научного Совета по экономическим аспектам интеллектуальной собственности отделения общественных наук РАН Владимир Бабкин, называя подобное взаимодействие с Россией «интеллектуальным колониализмом». В постсоветских условиях, когда станкостроение сократилось на 70%, авиастроение — на 98%, судостроение — на 80%, электронная промышленность, приборостроение, медицинское приборостроение — почти исчезли, России необходимо восстанавливать промышленность с целью импортозамещения. Несомненно, Евросоюз будет оказывать давление на Россию и предпринимать попытки, чтобы тормозить приближение экономики России к уровню экономик стран-локомотивов.

В декабре 2007 года, находясь с официальным визитом в Будапеште, премьер-министр России Виктор Зубков сделал заявление: «Россия хотела бы выстраивать прозрачные отношения с Евросоюзом, только делать это надо без двойных стандартов. Такая позиция соответствует внешнеполитическому курсу, проводимому президентом РФ Владимиром Путиным». Это высказывание было сделано в связи с обсуждени-

ем проблем обновления правовой базы отношений Москвы и Брюсселя. Сейчас на отношения России и Евросоюза действует так называемый «фактор-2007». Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, подписанное в 1997 году на десять лет, необходимо перезаключать. Эксперты считают, что процесс этот не так прост и новое соглашение удастся подписать не ранее чем через три года. Заместитель председателя Комитета по международным делам Совета Федерации РФ Василий Лихачев отметил, что «новый договор, регламентирующий отношения между Россией и ЕС, может быть заключен к концу первого срока пребывания у власти нового президента России». Однако катастрофы нет, потому что действие данного Соглашения-97 продлевается автоматически, если ни одна из сторон не объявит о выходе из него в течение трех месяцев. Ни у России, ни у Евросоюза таких намерений нет. Напротив, сейчас действует постоянный Совет партнерства Россия – Евросоюз, кредо которого – три «Д» (доверие, диалог, действие). «Главное, чтобы диалог был лишен ненужной политической окраски, основывался на принципах не дискриминации, а приверженности правилам рыночной экономики и уважении законных интересов всех участников сотрудничества», – подчеркивает замглавы МИД РФ Александр Грушко.

### **НОВЫЙ ВИЗОВЫЙ РЕЖИМ**

21 декабря 2007 года было объявлено о расширении Шенгенской зоны. Евросоюз провел модернизацию инфраструктуры безопасности по периметру внешних границ, что потребовало затрат на сумму в 1 млрд. евро. Шенгенская зона распространяется на 400 млн. европейцев. Посольства стран – членов Евросоюза, вступающих в Шенгенское соглашение (Польша, Литва, Латвия, Эстония, Чехия, Венгрия, Словакия, Словения и Мальта), начали выдавать шенгенские визы, действие которых одновременно распространяется на все 24 государства – участника Шенгенского соглашения. Новые территории подключены к Шенгенской информационной системе (SIS) полицейских данных. Отменен пограничный контроль на сухопутных и морских внутренних границах, а на воздушных границах он будет отменен с 30 марта 2008 года. Стоит отметить, что к весне 2008 года Международная ассоциация воздушного транспорта (International Air Transport Association, IATA) затребовала тотального внедрения электронных авиабилетов, поэтому процедуры оформления персональных документов для полетов на воздушном транспорте по Евросоюзу в 2008 году значительно упростятся.

Глава Союза полицейских Германии Йозеф Шеуринг назвал отмену пограничного контроля на границах Германии с Польшей и Чехией «приглашением для преступников». Глава европейского агентства по контролю внешних границ ЕС (Frontex) Илка Лайтинен также высказала мнение, что платой за расширение Шенгенской зоны для Европы станет приток нелегальных иммигрантов. Председатель Комитета Совета Федерации по международным делам Михаил Маргелов, комментируя европейские события, отметил, что нельзя не

признать расширение Шенгенской зоны закономерным процессом, как бы к нему ни относились полицейские и жители старой Европы.

Как отметил Александр Грушко, свобода передвижения граждан – это очень важный момент взаимоотношений Евросоюза и России. Одной из стратегических целей партнерства России и Евросоюза в соответствии с решением Санкт-Петербургского саммита, прошедшего в 2003 году, является достижение в долгосрочной перспективе безвизового режима взаимных поездок граждан. С 1 июня 2007 года вступило в силу Соглашение Россия – ЕС об упрощении визовых процедур и реадмиссии. Сделан важный шаг к снятию визовых ограничений при поездках граждан России в Евросоюз. Однако некоторые страны-партнеры искусственно усложняют выдачу виз, не соблюдают сроки, создают сервис-центры и выдают визы за дополнительную плату. «Через полтора года мы надеемся урегулировать работу в рамках данного соглашения с каждой страной Евросоюза. Параллельно запущен процесс консультаций по безвизовому режиму. Он разбит на три части. В ходе этих консультаций мы должны заниматься такими вопросами, как защищенность выездных документов, незаконная миграция и соблюдение общественного порядка. Надеемся, что достигнутый прогресс в этих областях заставит наших партнеров рассматривать вопросы безвизового режима в более короткие сроки», – сказал Александр Грушко.

Сам факт расширения Шенгенской зоны связан с ужесточением визового режима в отношении россиян. Очень важно, что это никак не скажется на режиме пассажирского и грузового транзита из Калининградской области в Россию – это фундаментальная договоренность России и Евросоюза, и вступление новых государств в Шенгенскую зону не изменит данную договоренность. «Мы готовы последовательно идти к созданию условий для перехода к безвизовому режиму, мы за то, чтобы расширять категории граждан, которые пользовались бы льготным режимом и освобождались от необходимости получения виз», – было отмечено на пресс-конференции.

### **НЕОБХОДИМОСТЬ РЕНЕССАНСА**

Привнесет ли Лиссабонский договор изменения в ОБСЕ? Скорее всего – да. По крайней мере, Россия давно выступает за существенный пересмотр современных принципов ОБСЕ. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (Organization for Security and Cooperation in Europe, OSCE) была основана в 1975 году и ранее именовалась как Конференция по безопасности и сотрудничеству в Европе. Переименование в ОБСЕ произошло в 1995 году, туда входят 55 государств-участников и 9 стран-партнеров. Целью ОБСЕ является соблюдение прав человека, основных свобод, демократии, власти закона. Организация должна действовать как инструмент предотвращения конфликтов и контроля над кризисами, выступать в качестве структуры по контролю над обычными видами вооружений и мерами по укреплению доверия.

Однако ОБСЕ на современном этапе наиболее активно проявляет себя в качестве наблюдательного миссионера на выборах, при этом очень критически относится

к России. Антироссийская пропаганда в числе других причин обусловила возникновение системного кризиса в функционировании ОБСЕ. «Кризис связан с тем, что в последнее время некоторые страны используют ОБСЕ для достижения тех или иных политических преимуществ, мониторинга отдельных стран, — рассказал Александр Грушко. — Основная энергия этой организации направлена на то, чтобы обеспечивать мониторинг внутривнутриполитической ситуации и оказывать политическое влияние. Мы наблюдаем в последние годы, что проблемы безопасности пока не входят в поле деятельности ОБСЕ. Сегодня организация не соответствует своему названию, реально заявленные цели по безопасности не достигнуты, отсутствует сотрудничество в этой сфере. Многие навыки сотрудничества за последние годы этой организацией были утрачены».

Российский МИД ратует за выход ОБСЕ из системного кризиса. «Суть российской политики в отношении ОБСЕ остается неизменной — организация может и должна играть ключевую роль в обеспечении европейской безопасности. ОБСЕ способна на основе консенсуса вырабатывать решения в сфере безопасности. Мы за то, чтобы эта роль была восстановлена», — заявил замминистра иностранных дел РФ.

Прежде всего необходимо усилить функции ОБСЕ в военно-политической сфере. Российские политики в рамках формата ОБСЕ—Россия ставят вопрос об адаптации Договора об обычных вооружениях в Европе (ДОВСЕ); о разработке нового поколения мер доверия и других документов; о взаимодействии в сферах пограничного контроля и борьбы с наркобизнесом; об антитеррористических мерах противодействия. Специалисты считают, что именно в военно-политическом аспекте ОБСЕ очень важна, ни одна организация и ни один формат сотрудничества не могут ее заменить.

А вот в экономической сфере ОБСЕ вряд ли может быть интересна, для этого есть ВТО. Гуманитарный аспект также не подходит к формату ОБСЕ, в этом случае она дублирует Совет Европы. Россия совместно с партнерами по ОДКБ и СНГ недавно предложила согласовать новый устав ОБСЕ, установить четкие правила, заняться серьезными реформами ее институтов, в особенности Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ). ОБСЕ должна превратиться из инструмента политического контроля за отдельными государствами в инструмент оказания содействия государствам, но только в тех случаях, когда сами государства обращаются к ОБСЕ за помощью.

«Необходимо, чтобы Бюро ДИПЧ вышло из «свободного плавания», которое осуществляется по маршруту, известному только лишь самому БДИПЧ, и было интегрировано в общую систему ОБСЕ, подчинилось тем же правилам, которые действуют в самой ОБСЕ, было подотчетно ее органам. Самое главное, чтобы была создана сетка координат, из которой было бы понятно, как будет действовать БДИПЧ и как государства-участники должны будут с ним взаимодействовать. Решение этой проблемы так же важно, как выборы кандидатуры нового руководителя Бюро», — считает Александр Грушко.

В разных странах Бюро придерживается различной тактики. В некоторых случаях наблюдатели БДИПЧ не

приезжают в страну, в некоторых — государство не приглашает миссию. Иногда представители БДИПЧ присутствуют только на одном избирательном участке. Александр Грушко привел пример: на предыдущих выборах в США работало всего 16 человек из Бюро. В то время как в некоторых странах высаживается целая армия наблюдателей, насчитывающая до 600–700 человек. Также, по мнению Александра Грушко, необходимы правила, которые регламентировали бы сроки пребывания миссии в стране. На практике представители БДИПЧ приглашались на срок от 10 дней до 4 месяцев, все зависит от государства, в котором проходят выборы. Российский МИД совместно с ОДКБ предложил установить единые правила и создать нормативную базу деятельности БДИПЧ. В частности, миссия наблюдателей должна состоять из 50 человек, иначе чиновники ОБСЕ не в состоянии будут наблюдать за выборами в каждом из государств-участников.

Также российская дипломатия настаивает на том, чтобы в основу оценки выборного процесса было заложено не количество допущенных наблюдателей в страну, а принцип беспристрастности. Например, в некоторых случаях высокая явка избирателей интерпретируется миссией БДИПЧ как показатель зрелости гражданского общества, а в некоторых (в странах-изгоях) — миссия делает вывод о том, что наличие применения административного ресурса. Где-то присутствие полиции на местах голосования свидетельствует об охране порядка, а в «неудобных» государствах это интерпретируется как давление на избирателей. «В сфере избирательного мониторинга Россия будет действовать в строгом соответствии с национальным законодательством и в строгом соответствии с имеющимися международными обязательствами, — подчеркивает Александр Грушко. — Российское избирательное законодательство является одним из самых прогрессивных. У нас нет ограничений для мониторинга наблюдателями, участки открыты, в 30 странах ОБСЕ это положение вообще не закреплено, а в некоторых штатах США наблюдатели даже не могут появляться на избирательных участках».

Избирательное право динамично меняется. Вскоре встанет вопрос о введении электронных форм голосования, электронных урн и т.п. Необходим постоянный компетентный диалог для совершенствования избирательного законодательства. Россия выступила с предложением, чтобы на площадке ОБСЕ был организован семинар или конференция глав центральных избирательных комиссий государств-участников, которые могли бы обмениваться практическим опытом и обсуждать проблемы, с которыми сталкиваются страны в избирательной сфере.

Российский МИД, выдвигая эти предложения, руководствовался основным принципом, заложенным в деятельность ОБСЕ, — равноправное взаимодействие, все страны равны. Но США и Великобритания российские предложения не поддержали.

Сегодня Россия сокращает свое финансирование ОБСЕ. «И в 70-е, и в 80-е, и в начале 90-х годов ОБСЕ для нашей страны была эксклюзивным каналом многостороннего общения со всеми европейскими партнерами и инструментом гармонизации интересов СССР и



REUTERS/Thierry Roge

## 14<sup>th</sup> MINISTERIAL COUNCIL - Brussels 4 & 5



Министр иностранных дел Бельгии  
Карел де Гухт  
и министр иностранных дел РФ  
Сергей Лавров

### **ОСНОВНЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, ВКЛЮЧАЮЩИЕ ПРЕИМУЩЕСТВЕННО СТРАНЫ ЕВРОПЫ:**

Agency for the French-Speaking Community (ACCT), Агентство для франкоязычного сообщества;  
Benelux Economic Union (Benelux), Экономический союз стран Бенилюкса (Бельгия, Нидерланды, Люксембург);  
Black Sea Economic Cooperation Zone (BSEC), Зона экономического сотрудничества стран Черноморского бассейна;  
Central European Initiative (CEI), Центральноевропейская инициатива;  
Coordinating Committee on Export Controls (COCOM), Координационный комитет по контролю над экспортом;  
Council of Europe (CE), Совет Европы;  
Council of the Baltic Sea States (CBSS), Совет стран Балтии;  
European Bank for Reconstruction and Development (EBRD), Европейский банк реконструкции и развития;  
European Free Trade Association (EFTA), Европейская ассоциация свободной торговли;  
European Investment Bank (EIB), Европейский инвестиционный банк;  
European Organization for Nuclear Research (CERN), Европейская организация по ядерным исследованиям;  
European Space Agency (ESA), Европейское космическое агентство;  
European Union (EU), Европейский союз (ЕС);  
Group of 8 (G-8), Группа восьми (Великобритания, Германия, Италия, Канада, Россия, США, Франция, Япония и Европейский союз как один член);  
Group of 9 (G-9), Группа девяти (Австрия, Бельгия, Болгария, Венгрия, Дания, Румыния, Финляндия, Швеция, Сербия и Черногория);  
Group of 10 (G-10), Парижский клуб;  
Nordic Council (NC), Северный совет;  
North Atlantic Treaty Organization (NATO), Североатлантический альянс, (НАТО), включает 26 государств;  
Organization for Security and Cooperation in Europe (OSCE), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ);  
Western European Union (WEU), Западноевропейский союз.

России с интересами других партнеров. Мы не должны забывать, что система, которая существует сегодня, подвергается страшной опасности, что мы видим на примере Косовского досье. Необходимо оживление всего военно-политического инструментария ОБСЕ и создание предпосылок для скорейшего введения в силу ДОВСЕ. Мы продолжаем верить в то, что у ОБСЕ есть будущее. ОБСЕ уникальна по своему географическому охвату, по составу участников, по своей композиции. Это одна из немногих организаций, которая занимается политическим устройством Европы. С точки зрения выработки новых обязательств ни в рамках Совета Россия – НАТО, ни в рамках Россия–Евросоюз не достичь того, что можно сделать в ОБСЕ, которая остается эксклюзивной нишей. Все страны заинтересованы в том, чтобы объединить усилия для парирования новых угроз, отказываться от построения своих взаимоотношений в рамках новой холодной войны и тем самым освобождать людские, технологические и финансовые ресурсы для решения реальных проблем безопасности. В этом роль ОБСЕ. Европейские институты должны развиваться во взаимодополняемой гармонии, чтобы удовлетворять интересы европейского сообщества в самом широком смысле этого слова – то есть и России в том числе», – заявил Александр Грушко.

### СОВЕТ РОССИЯ–НАТО

Договор о создании Совета Россия–НАТО был заключен в 1997 году, до возникшей антироссийской активности правительств постсоветских государств. Вряд ли сегодня Россия смогла бы подписать столь удачный документ без дополнительных «энергетических» и «территориальных» условий. В основополагающем Акте о взаимных отношениях, сотрудничестве и безопасности между Российской Федерацией и НАТО, подписанном 27 мая 1997 года, Россия и Североатлантический альянс выразили свою приверженность строительству прочного и всеобъемлющего мира в Евроатлантическом регионе, базирующегося на принципах демократии и безопасности.

Если просматривать в хронологическом порядке итоги заседаний Совета Россия–НАТО, то заметна динамика развития этой международной организации и ее успехи в достижении интероперабельности с Вооруженными силами НАТО. Постепенно стали формироваться конкретные характерные черты взаимодействия России с Альянсом, появились совместные учения, программы, учебные центры.

Россия участвует в антитеррористической операции НАТО «Активные усилия» в Средиземном море. Успешно развивается взаимодействие по инициативам сотрудничества в воздушном пространстве; Договору об «открытом небе»; борьбе против терроризма; нераспространению оружия массового уничтожения (ядерного, биологического и химического), мерам укрепления доверия и безопасности (МДБ); ДОВСЕ как краеугольному камню европейской безопасности; противоракетной обороне; поиску и спасению на море; сотрудничеству в сфере военных реформ и т.д.

«2007 год в рамках взаимоотношений Россия–НАТО был необычным, он прошел под знаком десятилетия

подписания основополагающего акта и пятилетия Римской декларации. Совет Россия – НАТО является весьма востребованным инструментом в достижении глобальной безопасности. По линии военного сотрудничества за прошедший год было проведено около 200 мероприятий. Сотрудничество России и НАТО основано на возможности совместного парирования угроз», – отметил Александр Грушко.

Однако существуют и фундаментальные проблемы. «Нас беспокоит, в каком направлении идет эволюционирование Альянса. В 2008 году состоится очередной Саммит НАТО, и в 2009 году тоже будет встреча на высшем уровне, на которой будет определен контур Альянса – каким он будет в новой системе безопасности, какова его ниша, как он будет взаимодействовать с другими международными инструментами и партнерами. Сейчас – это открытый вопрос. Россия выступает за то, чтобы Альянс не подстраивал под себя международную архитектуру безопасности, а встраивался в нее. Это означает, что Альянс не должен брать на себя функции глобального полицейского», – добавил замглавы МИД России.

Наиболее актуальной проблемой на сегодня является ситуация с ДОВСЕ. Судьба ДОВСЕ стала темой внешнеполитического заявления ведущего кандидата на пост президента РФ, первого вице-преьера Дмитрия Медведева. В интервью немецкой телекомпании «ARD» Дмитрий Медведев сказал, что вопрос о ДОВСЕ был так «замучен» международным сообществом, что вынудил Россию принять решение о приостановлении своего членства в договоре. «Но это не значит, что Москва отказалась от перспективы развития ДОВСЕ. Россия готова работать с НАТО в рамках адаптированного ДОВСЕ и даже ведет консультации о том, что касается текущей версии», – подчеркнул Дмитрий Медведев.

### ПОРТРЕТ ЕВРОСОЮЗА В 2050 ГОДУ

По данным уникального исследования-прогноза Независимой издательской группы «НИГ», проведенного под руководством политолога, профессора МГИМО (У) МИД РФ Виталия Трегьякова, в будущем Евросоюз ожидают крупные политические потрясения. Экспертный опрос однозначно показал, что очаги конфликтов на территории Европы не иссякнут. НАТО будет трансформироваться далее и претерпит значительные изменения. Эксперты в области международной политики также считают, что к 2050 году нынешняя территория Калининградской области будет включена в состав Евросоюза.

Угрозами для Евросоюза являются: тотальная мировая бедность, международный терроризм, масштабные эпидемии, экологические катастрофы, мусульманизация («ползучая исламизация», обусловленная иммиграционным потоком), зависимость от внешних источников сырья и энергии, дефицит питьевой воды, затопление вследствие глобального потепления. Все эти аспекты подталкивают к выработке новой политической идеологии Евросоюза. Не случайно новый Лиссабонский договор предусматривает проведение общей энергетической политики и реализацию общей



REUTERS/David W. Cerny

**Премьер-министр Словакии  
Роберт Фицо  
и канцлер Австрии  
Альфред Гузенбауэр**

стратегии борьбы с глобальным потеплением, оказание солидарной помощи при террористических атаках или стихийных бедствиях.

С каждым годом будет нарастать необходимость уравнивания взаимоотношений Евросоюза с мировыми центрами силы – Россией, США, Китаем и Индией. Однако эксперты-международники считают, что с Китаем и Индией у Евросоюза будет «холодный мир», а с США – глобальная жесткая конкуренция. Поэтому Россия – это единственный центр силы, с которым возможно стратегическое партнерство.

По вопросам перспектив взаимодействия России и Евросоюза мнения экспертов разделяются. Нет однозначного прогноза, создаст ли Россия совместно с Евросоюзом единую систему региональной безопасности на Евразийском континенте. Напротив, в отношении возможности появления безвизового режима между Россией и странами Евросоюза у экспертов-международников нет сомнений: шенгенские визы будут распространены и на территорию России, главное – преодолеть антироссийские фобии.

Россия вряд ли полностью безоговорочно примет все стандарты Евросоюза в правовой, социальной и экономической сферах. Интеграция наиболее вероятна в рамках создания торговых преференций, единого экономического пространства и таможенного союза. Большинство экспертов считают, что к 2050 году на территории Европы не появятся российские военные базы и миротворческие силы и ни одна из территорий

Евросоюза не войдет в состав России. А вот в состав Евросоюза будет стремиться Калининградская область – так считают 63% опрошенных российских специалистов в области международного права.

Весьма дружелюбным и оптимистичным был ответ на вопрос о статусе России по отношению к Евросоюзу к 2050 году. 74% экспертов выступают за постепенное развитие отношений. Из них 34% – за привилегированное партнерство Евросоюза и России; 20% – за статус кандидата на вступление России в Евросоюз; 14% – за полноправное членство России в Евросоюзе уже в 2050 году; 6% скромнее оценивают темп развития партнерства. Однако большинство экспертов оставляют за Россией право отстаивать свою точку зрения в существующих противоречиях между Россией и Европой – особенно отмечается борьба за влияние на постсоветском пространстве между Россией и Польшей. А 9% экспертов опасаются за развитие военных действий между Россией и Евросоюзом. И самое главное – большинство экспертов едины во мнении, что Евросоюз является устойчивым международным объединением и будет существовать и после 2050 года. А это значит, что в долгосрочной перспективе Россия должна выстраивать свою внешнюю политику, ориентируясь на стабильное европейское партнерство и учитывая влияние общеевропейских процессов на внутрироссийские.

Ольга КОЛЕСНИЧЕНКО